

PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. ÁREA REQUISITANTE

1.1. A área requisitante responsável pela presente demanda é a Secretaria Municipal de Saúde da Prefeitura de Cataguases – MG.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

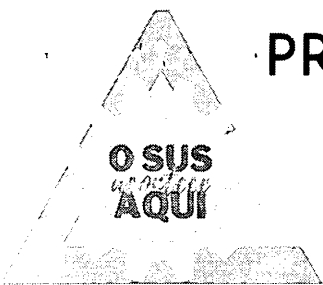
2.1. A Prefeitura Municipal de Cataguases, por meio da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases, em consonância com suas atribuições de garantir atendimento adequado e eficiente aos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS), identificou a necessidade de contratar uma empresa especializada para a locação de Unidades de Terapia Intensiva (UTI) Adulto e Neonatal. Esta necessidade surge da demanda crescente por transporte de pacientes em estado crítico que requerem cuidados intensivos durante o processo de transferência entre unidades de saúde, tanto para tratamento especializado quanto para procedimentos médicos de alta complexidade que não estão disponíveis localmente.

2.2. Atualmente, o município enfrenta desafios significativos em garantir que todos os pacientes com necessidades de cuidados intensivos sejam transferidos de forma segura e eficiente para as unidades apropriadas. A falta de infraestrutura adequada para transporte desses pacientes, incluindo equipamentos especializados e equipe treinada, pode comprometer a qualidade do atendimento e a segurança dos pacientes durante a transferência. Portanto, a contratação de serviços especializados para a locação de UTI's Adulto e Neonatal se faz essencial para assegurar que as transferências de pacientes sejam realizadas com o nível necessário de suporte médico e tecnológico, minimizando riscos e melhorando o desfecho clínico.

2.3. Considerando a necessidade de assegurar um serviço de transporte seguro, especializado e disponível de forma contínua, a presente contratação visa estabelecer a solução mais viável técnica e economicamente para a locação de ambulâncias de UTI Adulto e Neonatal, garantindo eficiência nas atividades da administração pública e atendimento adequado à população.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

3.1. A Administração Pública está em processo de adequação à nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021), que alterou significativamente o regime jurídico das contratações públicas. O Plano Anual de Contratações (PCA) está em fase de elaboração para posterior publicação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. A contratação de empresa para prestação de serviços de locação de ambulâncias deverá atender aos seguintes requisitos:

a) Condições dos Veículos: As ambulâncias devem estar em perfeito estado de conservação, incluindo mecânica, carroceria, acomodações para o paciente e profissionais, bem como os equipamentos de segurança e tráfego exigidos por lei.

b) Regularização e Propriedade: Os veículos devem possuir toda a documentação regularizada e estar devidamente licenciados em nome da empresa contratada.

c) Conformidade com Normas Técnicas: As ambulâncias deverão estar em conformidade com as seguintes normas e regulamentações:

- ABNT NBR 14561/2000 (de julho de 2000);
- Portaria GM/MS nº 2048, de 05 de novembro de 2002.

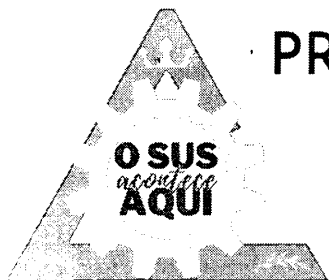
d) Equipamentos Obrigatórios: Cada ambulância deverá estar equipada, no mínimo, com os seguintes itens:

- Oxímetro de pulso (em caso de transporte neonatal/infantil);
- Monitor cardíaco e monitor de ECG contínuo;
- Bomba de infusão;
- Desfibrilador;
- Glicosímetro;
- Balão auto inflável (em diversos tamanhos);
- Respirador (em caso de transporte neonatal/infantil);
- Maca ou incubadora de transporte;
- Materiais de intubação;
- Aspirador;
- Umidificador para oxigênio;
- Hood e CIPAP;
- Mínimo de 3 cilindros grandes de oxigênio e 2 cilindros portáteis;
- Cilindro de ar comprimido;
- Rodoar.

Materiais e medicamentos de emergência conforme a necessidade clínica do paciente.

e) Agendamento e Atendimento: Chamados para procedimentos eletivos deverão ser agendados com mínimo de 2 (duas) horas de antecedência. Chamados para procedimentos de urgência ou emergência deverão ser atendidos imediatamente ao agendamento, com prazo máximo de 2 (duas) horas a partir da comunicação.

f) Execução dos Serviços: Os serviços serão prestados conforme os chamados previamente agendados pela Secretaria Municipal de Saúde, obedecendo às condições estabelecidas em edital.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

g) Nota Fiscal e Documentação: A nota fiscal emitida deverá conter obrigatoriamente:

- Número da autorização de fornecimento;
- Número do empenho;
- Relação detalhada dos serviços executados.

h) Qualificação Técnica: Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares, com complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior ao objeto ou ao item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

4.2. A contratada deverá utilizar na prestação de serviços, veículos, com ano de fabricação não inferior a 2015 e que atenda as especificações do Código de Trânsito Brasileiro.

4.3. Apresentar ao responsável, em até 05 (cinco) dias, contados da data da solicitação, a Licença de Funcionamento da empresa junto a Vigilância Sanitária. Caso seja adjudicado/ homologado o objeto da licitação a seu favor, a licitante, antes da assinatura do contrato, no prazo de 15 (quinze) dias úteis, a contar da data da homologação/adjudicação, apresentará os seguintes documentos:

a) Cópia do CRLV - Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo para a comprovação do ano de fabricação, propriedade, posse ou a locação dos veículos a serem utilizados nos serviços.

b) Cópia da apólice de seguro, demonstrado que os veículos a serem utilizados nos serviços, estão segurados contra acidentes pessoais e terceiros, por evento.

c) Utilizar, na prestação dos serviços, veículos com equipamentos médicos para a respectiva função, estando os mesmos em conformidade com a legislação pertinente.

4.4. Manter em funcionamento sua Central de Atendimento durante 24 (vinte e quatro) horas por dia, inclusive sábados, domingos e feriados, ambulâncias e os profissionais necessários para atender aos chamados do contratante.

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

5.1. A estimativa das quantidades a serem contratadas será definida com base nas demandas apresentadas pela Secretaria Municipal de Saúde e projeções futuras de atendimentos de urgência e emergência para os próximos 12 meses, considerando a sazonalidade e o aumento progressivo das demandas.

5.2. A estimativa segue conforme tabela abaixo:

PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

Item	Descrição	Und	Qtd	Qtd mínima	Código
1	Locação de Ambulância UTI Móvel Adulto. Baixa Complexidade: o paciente será removido com o acompanhamento do médico, porém não estará entubado.	KM	15.000 Km	10 Km	14052
2	Locação de Ambulância UTI Móvel Adulto. Alta Complexidade: o paciente será removido com o acompanhamento médico, estando entubado e em uso de medicamento.	KM	15.000 Km	10 Km	14052
3	Locação de Ambulância UTI Neonatal. Baixa Complexidade: o paciente será removido com o acompanhamento do médico, porém não estará entubado.	KM	5.000 Km	10 Km	14052
4	Locação de Ambulância UTI Neonatal. Alta Complexidade: o paciente será removido com o acompanhamento médico, estando entubado e em uso de medicamento.	KM	5.000 Km	10 Km	14052
5	Locação de Ambulância UTI Móvel Adulto. Baixa Complexidade, para realização de eventos com exigência técnico operacional e/ou do corpo de bombeiros.	H	600 hs	10 hs	14052
6	Locação de Ambulância UTI Móvel Adulto. Alta Complexidade, para realização de eventos com exigência técnico operacional e/ou do corpo de bombeiros	H	600 hs	10 hs	14052

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1. Foram vislumbradas três hipóteses para a contratação dos serviços de locação de ambulâncias de UTI Adulto e Neonatal:

a) SOLUÇÃO 1: Contratação direta emergencial.

b) SOLUÇÃO 2: Utilização de contratos de outros entes públicos.

c) SOLUÇÃO 3: Realização de Processo de Licitação na modalidade Pregão Eletrônico, para registro de preços.

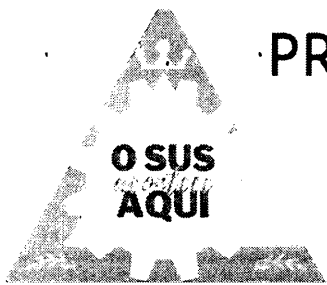
6.2. Após análise, concluiu-se que a solução 1 é inviável, pois não garante economicidade e apresenta risco de descontinuidade do serviço.

6.3. A solução 2 também foi considerada inviável, pois os contratos existentes não abrangem a totalidade das necessidades e especificações técnicas exigidas.

6.4. Portanto, a solução 3 foi considerada a mais vantajosa, pois permite a contratação com preços competitivos, abrangência total das demandas e maior transparência.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO





PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

7.1. Com base em pesquisas de mercado e no histórico de utilização do serviço, estima-se que o valor total da contratação será de R\$ 1.234.162,00 (um milhão, duzentos e trinta e quatro mil, cento e sessenta e dois reais), para um período de 12 meses, sujeito a ajustes conforme a demanda real.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1. A presente solução visa garantir a prestação contínua e segura de serviços essenciais de locação de ambulâncias de UTI Adulto e Neonatal, assegurando a transferência adequada de pacientes em estado crítico entre unidades de saúde da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases – MG.

8.2. A contratação será realizada por meio de Processo de Licitação na modalidade Pregão Eletrônico, para registro de preços, garantindo as melhores condições econômicas e operacionais.

8.3. A solução proposta assegura suporte técnico e operacional qualificado, transparência, economicidade, eficiência e ampla competitividade, atendendo aos princípios da administração pública.

8.4. Com a implementação desta solução, busca-se assegurar a qualidade e a segurança do transporte de pacientes, bem como a otimização dos recursos públicos e a melhoria da capacidade de resposta do sistema local de saúde.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

9.1. Considera-se viável o parcelamento da solução, desde que mantidas as especificações técnicas mínimas exigidas para cada tipo de ambulância, possibilitando maior competição e a obtenção da proposta mais vantajosa.

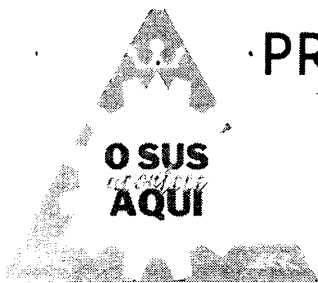
9.2. Justifica-se o parcelamento tendo em vista que a demanda pode ser atendida por mais de um fornecedor, sem prejuízo para o conjunto do serviço.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. A presente contratação visa garantir os seguintes resultados:

a) Garantir que pacientes em estado grave recebam suporte intensivo necessário durante o transporte entre unidades de saúde, assegurando a manutenção das condições clínicas e a continuidade do tratamento adequado.

b) Assegurar que todas as transferências sejam realizadas com alto padrão de segurança e qualidade, por meio da disponibilização de veículos equipados com tecnologia avançada e infraestrutura adequada para suporte intensivo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

- c) Disponibilizar equipe técnica altamente capacitada para operar os equipamentos e prestar cuidados durante o transporte, minimizando riscos de complicações e gerenciando situações de emergência.
- d) Melhorar a eficiência operacional no gerenciamento das transferências, otimizando o tempo de resposta e reduzindo tempos de espera.
- e) Garantir coordenação fluida com os serviços de saúde locais, promovendo resposta rápida às necessidades emergenciais e integração eficaz com a rede de saúde.
- f) Elevar o padrão de atendimento aos pacientes críticos, assegurando que todas as transferências sejam realizadas de forma segura e eficaz, refletindo compromisso com a qualidade e eficiência na saúde pública.

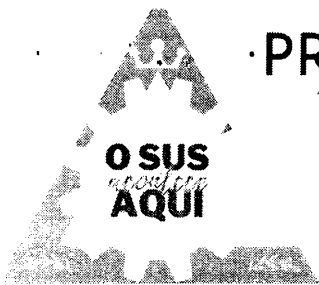
11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

11.1. Para a realização da contratação, serão adotadas as seguintes providências:

- a) Condução de análise das especificações técnicas e das necessidades operacionais relacionadas à locação de UTI's, garantindo o alinhamento com as demandas emergenciais de saúde do município.
- b) Elaboração do Termo de Referência com descrição precisa das condições e critérios exigidos para a prestação dos serviços, incluindo características dos veículos e qualificação da equipe técnica.
- c) Realização do processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico para Registro de Preços, visando obter a proposta mais vantajosa para o município.
- d) Promoção de ampla divulgação do edital, contendo todas as informações necessárias para participação, critérios de julgamento e exigências de habilitação.
- e) Avaliação criteriosa das propostas apresentadas, verificando conformidade técnica e capacidade de atendimento dos fornecedores.
- f) Assinatura da Ata de Registro de Preços com o (s) fornecedor (es) vencedor (es).
- g) Monitoramento e fiscalização contínua da execução contratual e avaliação da qualidade dos serviços prestados.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes diretas. Esta contratação é autônoma, voltada exclusivamente para atendimento das demandas de transporte de pacientes críticos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

13. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. O principal impacto ambiental potencial está relacionado à operação dos veículos equipados com UTI's, que são ambulâncias adaptadas para suporte intensivo. Esses veículos podem contribuir para a emissão de gases poluentes, como dióxido de carbono e óxidos de nitrogênio, especialmente se não forem devidamente mantidos e utilizarem combustíveis fósseis. A gestão adequada da manutenção dos veículos e a adoção de tecnologias mais limpas e eficientes podem minimizar esses impactos. Outro aspecto relevante é o descarte de resíduos gerados durante a operação, que podem incluir materiais médicos e hospitalares, os quais devem ser geridos conforme as normas ambientais e de saúde vigentes para evitar contaminação e impactos negativos ao meio ambiente. A empresa contratada deverá seguir rigorosamente essas normas e regulamentos relacionados ao manejo e descarte de resíduos, garantindo o tratamento e descarte apropriados de todos os materiais.

14. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

14.1. A contratação está alinhada ao planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Saúde, visando a melhoria contínua da qualidade dos serviços de saúde e a otimização dos recursos disponíveis.

14.2. A solução contempla a necessidade de assegurar a transferência segura e adequada de pacientes críticos, componente fundamental para a manutenção da integridade e qualidade do atendimento à população.

14.3. A contratação segue as diretrizes da Lei nº 14.133/2021, priorizando a transparência, a competitividade e a eficiência na gestão dos recursos públicos.

14.4. A modalidade de pregão eletrônico possibilita a obtenção do menor preço por item, alinhando-se ao objetivo de otimizar a alocação de recursos financeiros e garantir o melhor custo-benefício para o município.

14.5. A contratação está integrada ao planejamento das operações de saúde do município, incluindo a coordenação com unidades de atendimento e serviços de emergência, garantindo atendimento eficaz e coordenado na rede de saúde.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

15.1. A Prefeitura Municipal de Cataguases, por meio da Secretaria Municipal de Saúde, declara a viabilidade da contratação de empresa especializada em serviços de locação de ambulâncias de UTI Adulto e Neonatal, por meio de Pregão Eletrônico, para registro de preços, a fim de atender às necessidades operacionais da rede municipal de saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

17. RESPONSÁVEIS:

Lucas Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)

Simonne de Sousa Montes
Coordenadora de Acesso
(Elaboração do ETP)

Vinícius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

ANEXO I – MAPA DE RISCO

1. DADOS DO PROCESSO:

OBJETO: Registrar preços para futura e eventual contratação de empresa especializada em prestação de serviços de locação de ambulância UTI Adulto e Neonatal para atendimento a transferências de pacientes do SUS para atender a Secretaria Municipal de Saúde da Prefeitura de Cataguases-MG.

MODALIDADE: Processo de Licitação (Lei 14.133/2021), do tipo pregão, para registro de preços, menor preço por item.

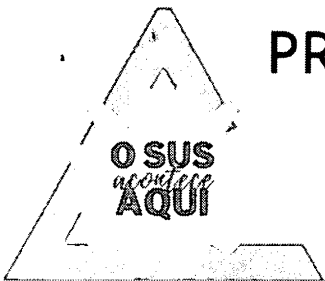
2. FASE DE ANÁLISE: Planejamento da Contratação.

3. RISCOS REFERENTES À FASE DE PLANEJAMENTO:

RISCO 01:	
PLANEJAMENTO DEFICIENTE	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	MODERADO - 3
DANOS:	Possíveis prejuízos causados pela falta de planejamento ou planejamento equivocado tais como: estimativa abaixo ou acima da real necessidade.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Revisão de todo o processo de planejamento com ênfase nos quantitativos.

RISCO 02:	
ESPECIFICAÇÕES DO PRODUTO	
PROBABILIDADE:	POSSÍVEL – 3
IMPACTO:	MODERADO – 3
DANOS:	Aquisição dos itens com baixa qualidade, bem como fora das especificações contidas no termo de referência/edital.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Realização da correta fiscalização do contrato atentando-se às especificações ofertadas no certame, no momento da entrega do objeto.

RISCO 03:	
INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA	
PROBABILIDADE:	BAIXA – 2
IMPACTO:	GRANDE – 4
DANOS:	A não aquisição dos itens pode gerar em prejuízos para a continuidade de ações e serviços de saúde.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Reprogramação do Planejamento Financeiro.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

RISCO 04:

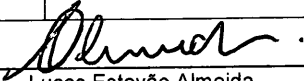
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO/ATA.

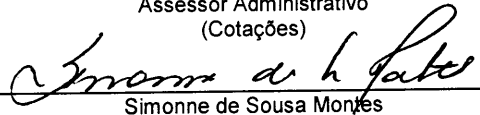
PROBABILIDADE:	BAIXA – 2
IMPACTO:	GRANDE – 4
DANOS:	Prejuízo no atendimento às necessidades da contratante.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Desclassificação da empresa e convocação do segundo colocado.

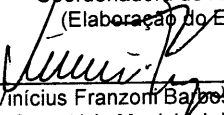
ESCALA DE NÍVEL DE RISCO

NÍVEIS	PONTUAÇÃO
RC - RISCO CRÍTICO	$\geq 15 \leq 25$ (maior igual a quinze e menor igual a 25)
RA - RISCO ALTO	$\geq 8 \leq 12$ (maior igual a 8 e menor igual a 12)
RM- RISCO MODERADO	$\geq 4 \leq 6$ (maior igual a 4 e menor igual a 6)
RP - RISCO PEQUENO	$\geq 1 \leq 3$ (maior igual a 1 e menor igual a 3).

Nº	Nível de Risco	Descrição do Risco	Ação	Etapas da Contratação/Responsável
RISCO 01	RISCO MODERADO	Planejamento Deficiente	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.	Planejamento Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação.
RISCO 02	RISCO ALTO	Especificações Do Produto	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.	Planejamento e Compras Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação e setor de compras responsável pela revisão dos documentos.
RISCO 03	RISCO ALTO	Indisponibilidade Financeira	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.	Planejamento Secretaria e setores solicitantes responsáveis pelo controle de suas despesas.
RISCO 04	RISCO ALTO	Contratação De Empresa Sem Capacidade Técnica Para O Cumprimento Do Contrato/Ata.	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.	Licitação Comissão de licitação e fiscal do contrato.


Lucas Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)


Simonne de Sousa Montes
Coordenadora de Acesso
(Elaboração do ETP)


Vinicius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde